



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 17 września 2021 r.

Poz. 3879

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.287.2021.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 17 września 2021 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

stwierdzam nieważność

§ 5. 1. 5.1 Załącznika do uchwały Nr XXXIX/453/2021 Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju z dnia 13 sierpnia 2021 r. w sprawie przyjęcia *Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie miasta i terenach wiejskich Gminy Połczyn-Zdrój*.

Uzasadnienie

W dniu 13 sierpnia 2021 r. Rada Miejska w Połczynie-Zdroju podjęła uchwałę Nr XXXIX/453/2021 w sprawie przyjęcia *Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie miasta i terenach wiejskich Gminy Połczyn-Zdrój*.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 19 sierpnia 2021 r.

W toku badania legalności tego aktu organ nadzoru stwierdził, że w części został on podjęty z istotnym naruszeniem przepisów ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków¹⁾ ze względów omówionych poniżej.

Materialnoprawną podstawę podjęcia badanej uchwały stanowi art. 19 ust. 3 powołanej wyżej ustawy, zgodnie z którym *rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków*. Niewątpliwie, co jest istotne w niniejszej sprawie, uchwała wydana w oparciu o cyt. regulację należy do kategorii aktów prawa miejscowego, o czym wprost przesądza brzmienie art. 19 ust. 4 ustawy, musi ona zatem odpowiadać wymogom, jakie prawo stawia wobec aktów normatywnych, w szczególności jej postanowienia nie mogą naruszać norm prawnych, zamieszczonych w przepisach aktów wyższego rzędu.

Uchwała Nr XXXIX/453/2021 we wskazanym na wstępie niniejszego rozstrzygnięcia zakresie nie spełnia ww. warunku. W kwestionowanym przez organ nadzoru przepisie, oznaczonym przez Radę jako § 5.1.5.1 organ stanowiący Gminy Połczyn-Zdrój postanowił, że *przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne uprawnione jest do wprowadzenia ograniczeń w sposobie korzystania z wody przez odbiorców usług w sytuacji niedoboru spowodowanego wyjątkowymi warunkami atmosferycznymi, w szczególności suszą*.

Dokonując oceny legalności cyt. unormowania wskazania przede wszystkim wymaga, że regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki zarówno przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, jak też odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;

¹⁾ Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028).

- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Powyższe wynika z treści art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Redakcja tego przepisu uzasadnia stwierdzenie, że wymienione w nim enumeratywnie kwestie mają charakter obligatoryjny, to znaczy Rada nie może ich w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków pominąć, może natomiast uregulować inne zagadnienia pod warunkiem, że mieścić się one będą w zakresie praw i obowiązków bądź to przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego bądź odbiorcy usług, a także że nie będą naruszać norm zawartych w aktach wyższego rzędu.

Wskazane w kwestionowanym przez organ nadzoru przepisie Załącznika do uchwały Nr XXXIX/453/2021 uprawnienie przedsiębiorstwa do wprowadzania ograniczeń w sposobie korzystania z wody przez odbiorców usług nie może stanowić materii ww. regulaminu, albowiem – wolą ustawodawcy wyrażoną w art. 18 pkt 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków – warunki wprowadzania ograniczeń dostarczania wody w przypadku wystąpienia jej niedoboru są określane przez organ wykonawczy w zewoleniu na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Skoro więc ww. zagadnienie jest elementem indywidualnej decyzji administracyjnej w sprawie wydania zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków, to nie ma podstaw do tego, by zamieszczać je w akcie prawa miejscowego, jakim jest regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Podobnie wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 10 kwietnia 2019 r., sygn. akt II SA/Go 157/19, art. 19 ust. 5 pkt 7 *u.z.z.w. nie pozwala na uregulowanie w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków przesłanek wstrzymania usług przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w sposób, w jaki uczyniła to Rada w zaskarżonym regulaminie. Przepis art. 19 ust. 5 zd. 1 u.z.z.w. stanowi o "prawach i obowiązkach przedsiębiorstwa", jednak w punkcie 7 doprecyzowuje, że gdy chodzi o "ciągłość usług", to w regulaminie należy określić "sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednie parametry dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków". Zdaniem Sądu w cytowanym upoważnieniu ustawowym nie zawiera się kompetencja do określenia w regulaminie sytuacji, w których dopuszczalne jest wstrzymanie dostaw wody i odprowadzania ścieków tak jak to wskazano w § 26 regulaminu. Przedmiotem regulaminu ma być określenie tego, jak ma się zachować przedsiębiorstwo w sytuacji określonej w art. 19 ust. 5 pkt 7 u.z.z.w.*

tj. gdy dojdzie już do niedotrzymania ciągłości usług lub obniżenia jakości świadczonych usług, a nie określenie tego - jakie okoliczności uprawniają przedsiębiorstwo do wprowadzenia takiego ograniczenia lub zaprzestania świadczenia usług (zob. wyrok NSA z dnia 13 lutego 2018 r., IIOSK 994/16, CBOSA).

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności § 5.1.5.1 Załącznika do uchwały Nr XXXIX/453/2021 Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju z dnia 13 sierpnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie miasta i terenach wiejskich Gminy Połczyn-Zdrój, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na zakończenie zwrócić należy także uwagę na sposób formułowania przez Radę jednostek redakcyjnych Regulaminu. Zgodnie z § 55 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie "Zasad techniki prawodawczej"²⁾ *każdą samodzielną myśl ujmuje się w odrębny artykuł (ust. 1). Jeżeli samodzielną myśl wyraża zespół zdań, dokonuje się podziału artykułu na ustępy (...)* (ust. 3). *Podział artykułu na ustępy wprowadza się*

²⁾ Załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

także w przypadku, gdy między zdaniem wyrażającymi samodzielne myśli występują powiązania treściowe, ale treść żadnego z nich nie jest na tyle istotna, aby wydzielić ją w odrębny artykuł (ust. 4). W myśl natomiast § 57 ust. 2 tego aktu ustęp oznacza się cyframi arabskimi z kropką bez nawiasu, z zachowaniem ciągłości numeracji w obrębie danego artykułu, a przy powoływaniu - skrótem "ust." bez względu na liczbę i przypadek oraz cyframi arabskimi bez kropki.

Tymczasem, organ stanowiący Gminy Połczyn-Zdrój w Regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Połczyn-Zdrój oznaczył niektóre przepisy w sposób niezgodny z cytowanymi wyżej uregulowaniami. Taka sytuacja zaistniała w § 5.1.5.1 oraz § 6.1.6.1 Załącznika do uchwały Nr XXXIX/453/2021. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, jako akt prawa miejscowego, winien być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Wynika to z zasady określoności prawa, jak i z zasad techniki prawodawczej, nakazujących takie redagowanie przepisów prawa, aby w sposób zrozumiały dla adresatów wyrażały intencję prawodawcy.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Zbigniew Bogucki